



UNIVERSIDADE FEDERAL DO TOCANTINS
CAMPUS UNIVERSITÁRIO DE PALMAS
PROGRAMA DE DOUTORADO EM DESENVOLVIMENTO REGIONAL

NAYARA SILVA DOS SANTOS

**ENTRE O DISCURSO E A PRÁTICA DOS ATORES GLOBAIS: POR UMA
ECONOMIA POLÍTICA DAS MUDANÇAS CLIMÁTICAS**

Palmas
2022

NAYARA SILVA DOS SANTOS

**ENTRE O DISCURSO E A PRÁTICA DOS ATORES GLOBAIS: POR UMA
ECONOMIA POLÍTICA DAS MUDANÇAS CLIMÁTICAS**

Tese apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Desenvolvimento Regional, pela Universidade Federal do Tocantins (UFT), para obtenção do título de Doutora em Desenvolvimento Regional.

Orientador: *Prof. Dr. Waldecy Rodrigues*

Coorientador: *Prof. Dr. João de Deus Leite*

Palmas
2022

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
Sistema de Bibliotecas da Universidade Federal do Tocantins

S237e Santos , Nayara Silva dos .
Entre o discurso e a prática dos atores globais: : por uma economia política das mudanças climáticas . / Nayara Silva dos Santos . – Palmas, TO, 2022.
204 f.

Tese (Doutorado) - Universidade Federal do Tocantins – Câmpus Universitário de Palmas - Curso de Pós-Graduação (Doutorado) em Desenvolvimento Regional, 2022.
Orientador: Waldecy Rodrigues
Coorientador: Joao de Deus Leite

1. Mudanças climáticas . 2. Economia política . 3. Justiça climática. 4. Regime internacional . I. Título

CDD 338.9

TODOS OS DIREITOS RESERVADOS – A reprodução total ou parcial, de qualquer forma ou por qualquer meio deste documento é autorizado desde que citada a fonte. A violação dos direitos do autor (Lei nº 9.610/98) é crime estabelecido pelo artigo 184 do Código Penal.

Elaborado pelo sistema de geração automática de ficha catalográfica da UFT com os dados fornecidos pelo(a) autor(a).

NAYARA SILVA DOS SANTOS

“ENTRE O DISCURSO E A PRÁTICA DOS ATORES GLOBAIS: POR UMA ECONOMIA POLÍTICA DAS MUDANÇAS CLIMÁTICAS”

Tese apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Desenvolvimento Regional da Universidade Federal do Tocantins para obtenção do título de Doutora.
Orientador: Prof. Dr. Waldecy Rodrigues
Coorientador: Prof. Dr. João de Deus Leite

Aprovada em 15/12/2022

BANCA EXAMINADORA:  Documento assinado digitalmente
WALDECY RODRIGUES
Data: 22/12/2022 10:43:51-0300
Verifique em <https://verificador.iti.br>

Prof. Dr. Waldecy Rodrigues (Orientador) – UFT

 Documento assinado digitalmente
ALEX PIZZIO DA SILVA
Data: 22/12/2022 10:34:28-0300
Verifique em <https://verificador.iti.br>

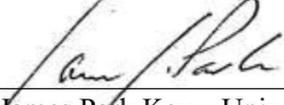
Prof. Dr. Alex Pizzio da Silva – UFT

 Documento assinado digitalmente
AIRTON CARDOSO CANCADO
Data: 15/12/2022 18:50:16-0300
Verifique em <https://verificador.iti.br>

Prof. Dr. Airton Cardoso Cançado – UFT

 Documento assinado digitalmente
GISELE BARBOSA DE PAIVA
Data: 15/12/2022 20:09:38-0300
Verifique em <https://verificador.iti.br>

Profa. Dra. Gisele Barbosa de Paiva - UFT



Prof. Dr. James Park Key – Universidad de Los Lagosdisabled.

AGRADECIMENTOS

À minha família, que é o meu alicerce, minha estrutura, minha base. Sem ela, este ciclo não seria possível.

Ao meu incentivador diário, com quem compartilho vida, Daniel Félix, que sempre me lembra que sou capaz.

Aos meus amigos e amigas que me acompanharam durante este percurso, em especial, a *Solange Ferreira, Maria Antônia Valadares, Sônia Brito*.

Ao meu orientador, *Prof. Dr. Waldecy Rodrigues*, que, parafraseando Cora Coralina, me ensinou que na pesquisa, assim como na vida, “o que vale não é o ponto de partida e sim a caminhada. Caminhando e semeando, no fim, terás o que colher”. O importante é sempre apreender algo!

Ao meu coorientador, *Prof. Dr. João de Deus Leite*, que, pacientemente, me conduziu pelo caminho fascinante da análise do discurso.

Aos professores *Dr. Airton Cardoso Cançado* e *Dr. Heber Rogério Grácio*, que participaram da banca de qualificação, contribuindo significativamente com o desenvolvimento do trabalho.

Ao Programa de *Pós-Graduação em Desenvolvimento Regional*, pela oportunidade de cursar mestrado e doutorado neste Programa e pela contribuição imensurável à minha formação profissional.

À *Universidade Estadual da Região Tocantina do Maranhão – UEMASUL*, por me permitir concluir o doutoramento afastada das minhas funções de docente neste último ano. Aqui, estendo meus agradecimentos aos meus colegas e amigos do Centro de Ciências Humanas, Sociais, Tecnológicas e Letras – Açailândia, que me apoiaram neste momento.

Por fim, agradeço a todos que estiveram comigo nessa jornada. Muito obrigada!

*Ao jornalista Dom Phillips, e ao indigenista
Bruno Pereira; escudo dos povos indígenas,
e protetor da floresta- In memoriam.*

RESUMO

A mudança climática é o desafio ambiental mais complexo que as nações enfrentam na atualidade. Como fenômeno global, tornou-se um dos imperativos definidores do rumo do desenvolvimento mundial. Por meio de uma reflexão analítica focada em aspectos de ordem teórica, de natureza crítica, esta pesquisa busca contribuir com o atual debate interdisciplinar sobre as mudanças climáticas. Assim, objetiva-se elucidar categorias analíticas a partir da economia política para a compreensão do fenômeno em sua natureza ecológica, política e social, com ênfase na dimensão de justiça dentro do regime internacional de mudanças climáticas. Para tanto, utiliza-se uma metodologia qualitativa com ênfase na revisão bibliográfica e na análise de discurso. A análise parte dos trabalhos seminiais de Karl Polanyi, em busca de fundamentos que contribuam com o entendimento da natureza geral da crise ambiental; em seguida, por meio de revisão sistemática de literatura, busca-se compreender como a mudança climática se intersecciona com a economia política e como a dimensão de justiça. Seguindo a análise, volta-se o olhar sobre a estrutura do regime internacional de mudanças climáticas a fim de entender como a justiça é discursivizada no âmbito das negociações climáticas. Os principais resultados mostram que, conquanto as implicações da justiça sobre as mudanças climáticas sejam bem compreendidas por aqueles que compõem o regime climático internacional, as soluções para enfrentar significativamente as injustiças climáticas ainda não são factíveis. Toda reflexão teórica empreendida aponta que a visão ecológica da economia política é o caminho mais alinhado com o ideal de justiça ansiado diante do problema climático, uma vez que aborda a origem do problema e suas subjacentes consequências.

Palavras-chave: Mudanças climáticas. Economia política. Karl Polanyi. Justiça. Regime internacional de mudanças climáticas.

ABSTRACT

Climate change is the most complex environmental challenge faced by nations nowadays. As a global phenomenon, it has become one of the imperatives that define the course of world development. Through an analytical reflection focused on theoretical aspects of a critical nature, this research seeks to contribute to the current interdisciplinary debate on climate change, the objective is to elucidate analytical categories from political economy to understand the phenomenon in its ecological, political and social nature, with an emphasis on the dimension of justice within the international climate change regime. For such, a qualitative methodology is used, with emphasis on bibliographic review and discourse analysis. The analysis starts from Karl Polanyi's seminal works in search of foundations that contribute to an understanding of the general nature of the environmental crisis; then, through a systematic literature review, is sought to understand how climate change intersects with political economy and how the dimension of justice; following the analysis, it turns to the structure of the international climate change regime, seeking to understand how justice is discursive in the context of climate negotiations. The main results show that even though the implications of justice on climate change are well understood by those who make up the international climate regime, solutions to significantly address climate injustices are still not feasible. All theoretical reflection undertaken points out that the ecological vision of political economy is the path most aligned with the ideal justice desired in the face of the climate problem, since it addresses the origin of the problem and its underlying consequences.

Keywords: Climate change. Political economy. Karl Polanyi. Justice. International climate change regime.

LISTA DE FIGURAS

Figura 1. Estrutura geral da tese	18
Figura 2. Estrutura geral da tese	18
Figura 3. Fluxograma da seleção dos artigos revisados	18
Figura 4. Fluxograma da seleção dos artigos revisados	21
Figura 5. Fluxograma da seleção dos artigos revisados	21
Figura 6. Fluxograma da seleção dos artigos revisados	21
Figura 7. Distribuição temporal das publicações utilizadas na revisão sistemática.	24

LISTA DE TABELAS

Tabela 1: Arquivos institucionais selecionados para análise.....	27
Tabela 2. Artigos selecionados na revisão sistemática de literatura.....	79
Tabela 3. Principais disposições da UNFCCC	112
Tabela 4. Histórico sobre as Conferências das Partes	114
Tabela 5. Unidade e Dispersão entre os documentos da UNFCCC - tipificação da origem, implicações, perspectiva de desenvolvimento e perspectiva da natureza	138
Tabela 6. Unidade e Dispersão entre os documentos da UNFCCC- Tipificação da responsabilidade e do objetivo.	141
Tabela 7. Posição-sujeito nas negociações	156

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS

BECCS	Bioenergia com Captura e Armazenamento de Carbono
CO 2	Dióxido de carbono
CSC	Custo Social do Carbono
EUA	Estados Unidos da América
FITs	Tarifas <i>Feed In</i>
GEE	Gases de Efeito Estufa
GRI	Grantham Research Institute on Climate Change and the Environment
IPCC	Intergovernmental Panel on Climate Change
ONU	Organização das Nações Unidas
UNFCCC	<i>United Nations Framework Convention on Climate Change</i>
AD	Análise de discurso
FD	Formação discursiva
AOSIS	Aliança dos Pequenos Estados Insulares

SUMÁRIO

1 INTRODUÇÃO	12
2 ESTRUTURA METODOLÓGICA	17
2.1 Características gerais da tese.....	17
2.2 Revisão sistemática de literatura	19
2.2.1 Revisão sistemática 1: mudanças climáticas e economia política.....	19
2.2.2 Revisão sistemática 2: mudanças climáticas e justiça ambiental	22
2.2.2.1 Planejamento: definição do protocolo da pesquisa	22
2.2.2.2 Condução da pesquisa: descrição dos artigos identificados	23
2.3 Análise do Discurso de vertente francesa	25
2.3.1 Documentos institucionais selecionados para análise	27
3 ECONOMIA DA SOCIEDADE CAPITALISTA E SUAS CRISES	29
3.2 A natureza das crises segundo Karl Polanyi.....	29
3.2.1 As grandes ondas de mercantilização e suas consequências no século XXI.....	35
3.2.2 Mercantilização da natureza e a crise ambiental global	38
3.2.3 A ciência econômica diante da problemática ambiental	42
3.2.4 A concepção da economia ecológica.....	44
3.4 Karl Polanyi e possíveis diálogos com a Economia Ecológica: apontamentos teóricos	48
4 MUDANÇAS CLIMÁTICAS E ECONOMIA POLÍTICA: UMA REVISÃO SISTEMÁTICA	50
4.1 Características dos estudos incluídos na revisão sistemática	50
4.2 Mudanças climáticas e economia política na literatura revisada.....	52
4.2.1 Políticas de mitigação e adaptação às mudanças climáticas.....	54
4.2.2 Governança climática	61
4.2.3 Processo de difusão de políticas climáticas.....	65
4.2.4 Economia política das mudanças climáticas	70
4.3 Principais conclusões da revisão de literatura	74
5 MUDANÇAS CLIMÁTICAS E JUSTIÇA: UMA REVISÃO SISTEMÁTICA	78
5.1 Características dos estudos incluídos na revisão sistemática	78
5.2 Mudanças climáticas e justiça na literatura revisada	82
5.2.1 Da Justiça ambiental à justiça climática: histórico e conceitos	84
5.2.2 Abordagens de justiça climática na literatura revisada	90
5.2.3 Justiça no contexto do planejamento de adaptação às mudanças climáticas.....	101

5.2.4 Justiça nas negociações climáticas	103
5.3 Principais conclusões da revisão de literatura	108
6 ANÁLISE DO REGIME INTERNACIONAL DE MUDANÇAS CLIMÁTICAS E SUAS RELAÇÕES COM O PROCESSO DE DESENVOLVIMENTO	110
6.1 Arquitetura do regime internacional de mudanças climáticas	110
6.2 Condições de produção dos documentos mobilizados.....	116
6.3 Discursivizações de justiça no regime internacional de mudanças climáticas.....	119
6.4 A posição-sujeito nas negociações climáticas e a discursivização de justiça	143
7 CONCLUSÃO E PERSPECTIVAS: POR UMA TEORIZAÇÃO ECOLÓGICA DA ECONOMIA POLÍTICA DAS MUDANÇAS CLIMÁTICAS	159
REFERÊNCIAS	170
APÊNDICE	183
ANEXO B - Protocolo de Kyoto	189
ANEXO D - Pronunciamento do primeiro-ministro do Reino Unido da Grã-Bretanha	191
ANEXO E - Pronunciamento da primeira-ministra de Barbados.....	197
ANEXO F - Pronunciamento do presidente dos Estados Unidos da América	199
ANEXO G - Pronunciamento do presidente da República Popular da China.....	202